

四川省地方标准  
《公共数据资源管理 第2部分：数据资源归集》

编 制 说 明

# 目 录

一、工作简况.....	1
二、标准编制原则.....	3
三、标准主要技术内容及确定依据.....	4
四、试验验证的分析、综述报告.....	6
五、标准中涉及专利的情况.....	6
六、预期达到的社会效益情况.....	6
七、采用国际标准和国外先进标准的情况.....	6
八、与有关的现行法律、法规和标准的关系.....	6
九、重大分歧意见的处理和依据.....	6
十、标准性质的建议说明.....	6
十一、贯彻标准的要求和措施建议.....	7

# 《公共数据资源管理 第2部分：数据资源归集》 地方标准编制说明

## 一、工作简况

### （一）任务来源

根据四川省市场监督管理局发出的《关于下达 2024 年度地方标准制修订项目立项计划（第一批）的通知》，批准由四川省大数据中心牵头起草地方标准《公共数据资源管理 第2部分：数据资源归集》。

### （二）制定背景

公共数据是数字经济时代的核心生产要素，推进数据共享，激发数据要素潜能，是深入实施国家大数据战略、加强数字政府建设、推进国家治理体系和治理能力现代化的基础性工作，是新形势下各级各部门提高管理水平、提升服务质量、推进高质量发展的有力支撑。在传统治理模式中，公共数据往往分散在不同部门、层级或区域，形成“各自为政”的存储和管理状态，在跨部门协作时需重复采集数据，增加行政成本。通过归集，将各级党政机关、企事业单位依法履职或提供公共服务过程中产生的公共数据整合到统一平台，加强汇聚共享和开放开发，强化统筹授权使用和管理，推进互联互通，打破“数据孤岛”，为协同治理和高效服务奠定基础。但是在数据资源归集工作过程中没有统一、规范的公共数据资源传输、归集频率、归集方式等，会对工作效率、数据质量等造成影响，阻碍公共数据资源的汇聚共享和管理。制定相关标准可明确公共数据资源归集规则，从源头解决这

些问题，让数据资源归集有章可循。

地方标准《公共数据资源体系 第2部分：数据资源归集》由四川省大数据中心牵头制定，该标准的制订将对公共数据的归集原则、元数据采集、归集流程、归集方式、归集频率等做出规定，标准编制发布后，将填补我省在公共数据资源归集管理标准方面的空白，发挥标准化在全省数据治理工作规范化开展中的保障作用，指导各级公共管理和服务机构按照全省统一规范性要求归集公共数据，是推进公共数据治理体系现代化的重要举措。

### （三）起草过程

第一阶段：成立起草组。2025年1月至2月，四川省大数据中心牵头，组织 等单位专家组建成立《公共数据资源管理 第2部分：数据资源归集》编制工作组。

第二阶段：收集资料。2025年2月至3月，编制工作组成员搜集资料、查阅文献，了解相关的标准规范及法律、法规，政策性文件，并整理国内各省市的在公共数据资源归集工作中的先进经验。

第三阶段：开展实地调研。2025年3月至4月，编制工作组成员赴省内各相关部门对公共数据资源归集工作进行实地调研，收集相关部门意见建议和意见。

第四阶段：形成征求意见稿。2025年4月至7月，编制工作组编制标准框架、明确标准提纲，明确了公共数据资源归集的工作原则、工作流程等，并按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定，经过多次研究讨论，对工作组讨论稿进行了多次补充、修改和完善，形成了《公共数据资源体系

第2部分：数据资源归集》（征求意见稿）。

第五阶段：征求意见阶段。2025年8月至2025年月，《公共数据资源体系 第2部分：数据资源归集》地方标准草案在四川省市场监督管理局挂网，公开征求意见，并向行业相关部门、企业、科研单位等定向征求意见，收集反馈建议。共向家单位发送“征求意见稿”，收到“征求意见稿”后，共家单位回函，其中家单位回函并提出意见。经过研讨，共采纳意见条，未采纳意见条。

第六阶段：形成标准送审稿。2025年月至月，四川省大数据中心整理多方反馈的专家意见形成修改清单，并组织工作组和相关行业专家对标准进行研讨修改，根据意见修订标准文本及编制说明，形成标准送审稿。

（四）起草单位及人员分工

## 二、标准编制原则

本标准的编制工作遵循“统一性、协调性、适用性、一致性、规范性”的原则，本着充分体现先进性、科学性、合理性和适用性，并严格按照 GB/T 1.1-2020 给出的规则编写。

（一）先进性原则

本标准的编制遵循先进性原则，结合公共数据资源归集工作的实际情况、技术水平及社会需求而制定，整体水平达国内领先水平。

（二）科学性原则

本标准的编制遵循科学性原则。在对公共数据资源归集工作做了充分的调研和分析基础上，参照了国内最新标准和相关法律法规。

### （三）合理性原则

本标准中有关公共数据资源归集工作要求相关指标的确定,在引用和验证其它相关标准指标的同时,还充分考虑了目前现有的四川省公共数据资源归集工作实际开展情况。

### （四）适用性原则

本标准的编制遵循适用性原则,内容便于实施,在编制工作中充分征求了相关业务管理部门、行业专家等的意见,确保标准可以适用于我省公共数据资源归集工作的开展。

## 三、标准主要技术内容及确定依据

### 1.范围

本文件规定了公共数据的归集流程、归集范围、归集方式、归集结果确认、数据更新等的要求。

### 2.规范性引用文件

本章梳理了本文件的相关规范性引用文件,共涉及国家标准 3 个。

### 3.术语和定义

为了使本文件易于理解,本标准规定了 4 个重要的术语和定义,分别为:数据提供方 data provider、数据管理机构 public data administration institution、数据归集 data collection and aggregation、省一体化数据管理系统 Provincial Integrated Data Management System。

### 4.基本原则

规定了数据资源归集工作的一致性、及时性、真实性原则。

## 5.归集流程

明确归集范围、明确归集方式、开展数据归集、归集结果确认四个阶段。

## 6.归集范围

明确了公共管理和服务机构应按照“按需归集、应归尽归”的原则，将本机构所有可归集公共数据持续归集至省一体化数据管理系统。

## 7.归集方式

明确了应按库表、文件、接口三种方式开展数据归集。

## 8.开展数据归集

对以库表方式、文件方式、服务接口方式三种形式开展数据进行了详细规定。

## 9.归集结果确认

由数据主管单位对归集的过程和结果进行核查确认，不符合要求的由数据提供部门进行整改。

## 10 数据更新

对数据资源的更新方式、更新频率和变更记录做出了要求。

## 11.数据归集安全

数据归集安全应符合 GB/T 22239-2019 中等级保护三级的要求，个人信息安全应符合 GB/T 35273-2020 要求，其他安全要求应符合 GB/T 37973-2019 的要求。

## 12.数据销毁

综合考虑数据安全需要，数据管理机构应与数据提供方沟通一致

后，定期清理销毁进入前置机超过 30 日的数据。

#### **四、试验验证的分析、综述报告**

无

#### **五、标准中涉及专利的情况**

本文件不涉及专利问题。

#### **六、预期达到的社会效益情况**

《公共数据资源体系 第 2 部分：数据资源归集》地方标一经发布实施，将对我省公共数据的归集原则、归集流程。归集要求等做出规定，其核心目的是解决公共数据归集过程中的归集流程混乱、归集方式不清楚等问题。标准编制发布后，将填补我省在公共数据资源归集管理标准方面的空白，发挥标准化在全省数据治理工作规范化开展中的保障作用，是推进公共数据治理体系现代化的重要举措。

#### **七、采用国际标准和国外先进标准的情况**

无。

#### **八、与有关的现行法律、法规和标准的关系**

本标准及其相关文件符合法律法规和相关强制性标准的规定，与现有法律、法规无冲突。

#### **九、重大分歧意见的处理和依据**

本文件编制中，充分听取了相关地区、部门对标准的期望和要求，无重大分歧意见。

#### **十、标准性质的建议说明**

建议作为推荐性地方标准用于指导四川省公共数据资源归集工作的开展。



## 十一、贯彻标准的要求和措施建议

1.在标准实施前保证标准文本的充足供应，使相关单位都能及时获得标准文本，保证新标准贯彻实施。

2.本标准一经发布，应及时针对标准使用的对象，采用适宜的方式实施标准宣贯，并做好相关培训，使标准的关联方能及时、准确的按标准要求开展工作。

3.建议标准于    年    月    日起实施。

标准编制组

2025 年 7 月 31 日